

ОБРАЗАЦ ИЗВЕШТАЈА О СПРОВЕДЕНОЈ EX ANTE АНАЛИЗИ ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. Сагледавање постојећег стања.

1) Приказати постојеће стање у предметној области у складу са важећим правним оквиром.

Да ли се у предметној области примењује пропис или предметна област није била уређена прописом? Приказати постигнути учинак примене важећег прописа, и проценити да ли је постигнути учинак примене важећег прописа у складу са циљем који је одређен кад је пропис донет, тј. приказати која одступања су примећена од циљне вредности показатеља учинка. Приказати да ли се решења важећег прописа примењују у потпуности и у складу са роковима прописаним у важећем пропису. Приказати доступне информације и вредности других показатеља који се прате у области уколико предметна област није уређена прописом.

Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 - др. закон, 116/08 - др. закони, 92/11, 99/11- др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 - др. закон и 113/17 - др. закони) и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17 - др. закон и 23/18, у даљем тексту: Уредба) уређен је начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања запослених у органима и организацијама територијалне аутономије и локалне самоуправе.

Разлог за доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима је потреба да се уподобе коефицијенти за звања и занимања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе са звањима и намештеничким врстама из Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17 – др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23, у даљем тексту: Закон) којим се уређује рад запослених у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Наиме, у члану 4. важеће Уредбе прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плате за звање, односно занимање запослених у државним органима, који се, сагласно ставу 2. тог члана, користе искључиво за обрачун и исплату плата запослених у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе.

Звања, односно занимања у Уредби подржавају систем успостављен Законом о радним односима у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 48/91, 66/91, 44/98 – др. закон, 49/99 – др. закон, 34/01 – др. закон, 39/02, 49/05 – УС, 79/05 – др. закон и 23/13 – УС), према коме су звања изражавала стручна својства запосленог и његову способност за вршење послова одређеног степена сложености.

Сходна примена овог закона на запослене у органима аутономних покрајина, градова и општина престала је почетком примене Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којим су успостављена основна начела службеничког система заснована на стандардима прихваћеним у савременим упоредно правним системима према коме се извршилачка радна места разврставају по звањима, у

зависности од сложености и одговорности послова, потребних знања и способности и услова за рад. Према одредбама члана 59. овог закона извршилачка радна места могу се разврстати у звања: самостални саветник, саветник, млађи саветник, сарадник, млађи сарадник, виши референт, референт и млађи референт, с тим што се у органима аутономне покрајине и града Београда може утврдити и звање виши саветник.

Радна места намештеника су она радна места на којима се раде пратећи помоћно-технички послови у органу која су, у складу са Уредбом о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе разврстана у пет врста.

Изменама и допунама Уредбе извршиће се усклађивање подзаконског акта са законским одредбама и обезбедиће се јединствена примена Уредбе - за иновирана звања службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

Поред наведеног, изменама и допунама Уредбе предложено је брисање досадашњег основа за увећање коефицијента за обављање послова буџетске инспекције - највише до 10% (члан 5. став 2. алинеја шеста Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима) из разлога што је почетком примене Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС”, број 118/21), 1. јануара 2023. године, укинута надлежност јединица локалне самоуправе за послове буџетске инспекције, а Министарство надлежно за послове финансија је од јединица локалне самоуправе преузело надлежност и запослена лица која су била распоређена на радним местима буџетских инспектора, чиме су престале са радом службе за буџетску инспекцију, што је довело до смањења броја запослених који су обављали послове буџетске инспекције у јединицама локалне самоуправе.

2) Да ли је уочен проблем у области и на коју циљну групу се односи? Представити узроке и последице проблема?

На основу приказа постојећег стања описати проблем који је потребно решити и оценити опасност и размере проблема. Одредити циљне групе на које проблем директно или индиректно утиче (нпр. привредни субјекти у одређеној делатности, угрожене друштвене групе, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) и описати тај утицај. Одредити узроке настанка проблема и његове последице.

Да, уочен је проблем у постојећој Уредби и исти утиче на службенике и намештенике у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе, с обзиром на досадашњу ситуацију у погледу неусклађености звања и занимања тих запослених из Уредбе са новим звањима и пословима који се обављају у одговарајућој намештеничкој врсти, у складу са прописима којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе.

Наиме, постојећа неусклађеност огледа се у томе што досадашња звања и занимања запослених у органима аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе, а за која су коефицијенти за обрачун и исплату плата утврђени у Уредби о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, нису усклађена са новим звањима и намештеничким врстама, која су утврђена Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Сходно наведеном, указујемо да је један од циљева који се Уредбом о изменама и допунама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима жели постићи, да се та неусклађеност отклони, и то на начин да се: коефицијент за звање самосталног стручног сарадника примењује за звање вишег саветника (изузетно у органима аутономне покрајине и града Београда) и самосталног саветника, коефицијент за звање вишег стручног сарадника примењује за звање саветника, коефицијент за звање стручног сарадника примењује за звање млађег саветника, коефицијент за звање вишег сарадника примењује за звање сарадника, коефицијент за звање сарадника примењује за звање млађег сарадника, коефицијент за звање референта примењује за звање референта и млађег референта, коефицијент за звање вишег стручног сарадника примењује за послове намештеника прве врсте, коефицијент за преводиоца и библиотекара примењује за послове намештеника друге врсте, коефицијент за висококвалификованог радника примењује за послове намештеника треће врсте, коефицијент за дактилографа примењује за послове намештеника четврте врсте и да се коефицијент за неквалификованог радника примењује за послове намештеника пете врсте.

Поред тога, услед постојања разлике између плата запослених који раде у општинама и градовима и раста минималне зараде (примера ради, у 2025. години основне плате запослених у општинама са максималним додатним коефицијентом се крећу у распону од 31.778,55 до 84.900,60 динара, док у градовима износе од 33.933,81 до 102.337,44 динара и то зависно од звања запослених) који је нарушио успостављене односе у коефицијентима између различитих послова, и условио да запослени у општинама до високе стручне спреме примају минималну зараду, Предлогом уредбе врши се корекција додатних коефицијента и то прописивањем њиховог минималног и максималног износа за запослене службенике и намештенике у органима градова и општина, на начин да најниже плате неквалификованих радника, односно намештеника пете врсте, буду изједначене са просечном минималном зарадом за 2025. годину у Републици Србији, а која према званичним подацима износи 53.592,00 динара. Такође, указујемо да се овим предлогом уредбе не мењају додатни коефицијенти за именована и постављена лица у органима општина и градова.

Тиме се додатно стимулишу запослени у органима општина и градова за обављање послова и стварају услови за адекватну обезбеђеност кадрова у наведеним јединицама локалне самоуправе на територији Републике Србије.

3) Да ли постоје неки други разлози за промену (интервенцију) у области у случају да није уочен проблем?

Навести разлоге за доношење прописа уколико разлог за његово доношење није решавање проблема. Уколико је разлог за интервенцију усклађивање националног законодавства са законодавством Европске уније, потребно је навести информацију о пропису Европске уније са којим се усклађује национално законодавство (назив директиве, уредбе или осталих правних аката) и процењеним тренутним нивоом усклађености и сегментима прописа Европске уније са којим се усклађује национално законодавство. Исте информације се наводе и у случају усклађивања националног законодавства са преузетим међународним обавезама.

Не постоје други разлози за промену у наведеној области.

2. Утврђивање циља.

1) Који циљ је потребно постићи?

Циљ треба да буде дефинисан према жељеним ефектима које је потребно постићи у предметној области у односу на циљну групу или на животну средину, имајући у виду уочени проблем који је потребно решити, као и узроке и последице тог проблема или промену коју је потребно постићи. Циљ треба да буде прецизан, мерљив, друштвено прихватљив, остварив и временски одређен (тј. да садржи рок за постизање).

Циљ које се жели постићи у предметној области јесте усклађивање звања и занимања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе из Уредбе са новим звањима и пословима који се обављају у одговарајућој намештеничкој врсти, у складу са прописима којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе.

Поред тога, још један од циљева јесте и побољшање материјалног положаја запослених у органима јединица локалне самоуправе – општинама и градовима, чиме се уједно обезбеђују услови за несметан рад локалне администрације.

2) Да ли је циљ који се постиже доношењем прописа усклађен са циљевима важећих планских докумената и приоритетним циљевима Владе?

Навести назив, циљ и меру планског документа и/или приоритетни циљ и резултат Владе (планиран Акционим планом за спровођење Програма Владе) који предвиђа доношење прописа. Навести разлоге уколико пропис одступа од циљева и/или мера предвиђених планским документима и приоритетних циљева и резултата Владе.

Доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима није предвиђено Планом рада Владе за 2025. годину, али се на наведени начин реализује Протокол који су потписали Влада Републике Србије и Синдикат управе Србије, а односи се на побољшање материјалног положаја запослених у органима јединица локалне самоуправе – општинама и градовима и којим се обезбеђују услови за несметан рад локалне администрације.

3) На основу ког показатеља учинка се утврђује да ли је дошло до постизања циља?

Одредити мерљив показатељ учинка на основу ког се прати степен постизања циља и његову почетну и циљну вредност. Уколико није могуће одредити квантитативни показатељ учинка, потребно је навести разлоге због којих то није могуће и одредити квалитативни показатељ учинка.

С обзиром да је Предлогом уредбе предвиђено да ће се иста примењивати на обрачун и исплату плата запослених у органима јединица локалне самоуправе – општина и градова на територији Републике Србије почев од плате за мај 2025. године, остваривање циљева који се изменама и допунама Уредбе желе постићи биће могуће утврдити на основу решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, а која треба да се донесу до краја маја 2025. године.

Показатељи учинка ће моћи да се утврде тек након доношења појединачних решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата запослених у органима јединица локалне самоуправе, односно у свакој општини и граду и за свако одговарајуће

звање, а након уношења тих коефицијената у Искра систем за обрачун и исплату плата. Наиме, у овом моменту не можемо знати која јединица локалне самоуправе и за који број запослених ће утврдити минимални, односно било који други додатни коефицијент до износа максималног коефицијента прописаног за одређено звање.

4) Дефинисати извор провере и рокове за прикупљање података за праћење примене прописа.

На који начин, из којих извора провере и у којим роковима ће се прикупљати подаци на основу којих ће се пратити примена прописа (достизање циљне вредности показатеља, потпуност примене решења прописа у складу са планираним роковима, итд.)? Која организациона јединица у оквиру органа ће бити задужена за праћење примене прописа?

Како је Предлогом уредбе, као један од циљева, предвиђена корекција додатних коефицијената за обрачун и исплату плата запослених у органима општина и градова на територији Републике Србије, почев од плате за мај 2025. године, као извор провере примене измењеног прописа могуће ће бити кроз ИСКРА систем, који је у надлежности Министарства финансија.

3. Идентификовање опција.

1) Да ли је циљ могуће постићи применом „status quo” опције? Приказати последице примене „status quo” опције.

Приказати најважније потенцијалне последице изостанка промене или интервенције на циљне групе, односно на област која се уређује прописом. Навести најзначајније економске, друштвене, управљачке и финансијске ефекте, ефекте на животну средину, односно ризике због којих се одустало од примене ове опције.

Није разматрана „status quo” опција за остваривање циљева који се Предлогом уредбе желе постићи.

2) Да ли је циљ могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без доношења новог или измене постојећег прописа? Навести разлоге због којих се одустало од примене ове опције.

Описати разматрану опцију која подразумева постизање циља кроз примену подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга (нпр. финансијски подстицаји, појачан инспекцијски надзор, саморегулација, информативно едукативне кампање, унапређење сарадње између органа јавне власти, ажурирање регистара и евиденција, поједностављење административних поступака и/или захтева итд.), а без промене регулаторног оквира. Навести најзначајније економске, друштвене, управљачке и финансијске ефекте, ефекте на животну средину, односно ризике због којих се одустало од примене ове опције.

Наведене циљеве није могуће постићи искључиво применом подстицајних, информативно-едукативних, институционално-управљачких или мера за обезбеђивање добара и услуга, без измене постојећег прописа.

3) Које су кључне промене које се прописом предлажу ради постизања циља?

Описати предложена решења прописа којима се мењају права и обавезе физичких и правних лица, начин њиховог остваривања, као надлежности и начин вршења надлежности од стране органа јавне управе (нпр. измена услова за излазак на тржиште, измена права и обавеза и/или измена критеријума за остваривање права или испуњење обавеза за грађане и/или привреду, увођење или измена регистра, измена надлежности, формирање нове надлежне институције/укидање или спајање постојећих институција, итд.).

Кључне промене које се прописом предлажу огледају се у отклањању неусаглашености звања и занимања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе из Уредбе са новим звањима и пословима који се обављају у одговарајућој намештеничкој врсти, у складу са прописима којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе.

Такође, промене се огледају у кориговању додатних коефицијента за обрачун и исплату плате (и то прописивањем њиховог минималног и максималног износа) за запослене службенике и намештенике у органима градова и општина, а у складу са Протоколом, који су потписали Влада Републике Србије и Синдикат управе Србије. На предложени начин се омогућава успостављање правичније разлике између плата запослених који раде у општинама и градовима и утиче на побољшање материјалног положаја ових запослених. Наведено се постиже тако што се најниже плате неквалификованих радника, односно намештеника пете врсте, како у општинама тако и у градовима изједначавају са просечном минималном зарадом за 2025. годину у Републици Србији и омогућава се нелинеарни раст коефицијената утврђивањем најмањег додатног коефицијента чиме се омогућава додатни раст плата до 4% нелинеарно утврђивањем највећег додатног коефицијента, уколико постоји финансијски простор за повећање. Примера ради, уколико би се упоредила просечна минимална зарада са могућом најнижом платом за запослене који обављају послове у звању самосталног саветника у органима општина (основни коефицијент и најнижи додатни коефицијент), тако обрачуната плата је око 66,32% већа у односу на просечну минималну зарату, док је за запосленог који обавља послове самосталног саветника у органима града, тако обрачуната плата већа за 90,96% у односу на просечну минималну зарату. Поред тога, указујемо да је овим предлогом уредбе неквалификовани радник изједначен са намештеником 5. врсте, а квалификовани радник са намештеником 4. врсте.

4) Које опције су разматране приликом израде прописа и навести разлоге због којих се од њих одустало?

Представити различите опције које су разматране приликом дефинисања кључних решења предложених прописом и описати најзначајније економске, друштвене, управљачке и финансијске ефекте, ефекте на животну средину, односно ризике због којих се одустало од ових опција. Када се прописом врши усаглашавање домаћег правног оквира са правним тековинама Европске уније, потребно је размотрити опције које се односе на начин примене кључних решења акта који се транспонује.

Нису разматране опције приликом израде прописа.

5) Која је међународна упоредна пракса у регулисању области?

Представити кључна решења у предметној области у упоредивим земљама Европске уније, земљама у окружењу или другим упоредивим земљама. Уколико се овим прописом врши усклађивање са прописом Европске уније представити релевантне налазе ех-анте анализе ефеката које је спровела администрација Европске уније, уколико је ова анализа доступна.

Приликом израде прописа није праћена међународна упоредна пракса.

4. Анализа економских ефеката

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак и/или административни захтев за привредне субјекте и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења утичу на повећање или умањење административних трошкова¹ и колико износи повећање или умањење административних трошкова¹ које сноси привредни субјект?

Описати административни поступак и/или административни захтев који се уводи, укида или мења и одредити привредне субјекте на коју се односи (правна форма, величина, делатност, итд). Проценити износ повећања или умањења административног трошка који настаје као последица увођења, укидања или измене административног поступка и/или административног захтева. Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити интервале у којима се понавља). Представити позитивне ефекте (користи) увођења новог, укидања или измене постојећег административног поступка и/или административног захтева, и одредити циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти. Износ повећања или умањења административног трошка може се проценити применом модела стандардног трошка.

¹ Административни трошак је трошак времена и новца које утроши привредни субјект или грађанин за информисање о административном поступку или административном захтеву, у смислу закона којим се уређује Регистар административних поступака, припрему и достављање захтева, пријаве или обавештења и пратеће документације, ангажовања трећег лица и вршење плаћања у административном поступку или административном захтеву, као и за преузимање акта којим се одлучује у административном поступку и друго;

Предложеним решењима прописа не долази до промена у постојећем административном поступку за привредне субјекте.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за привредне субјекте? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Описати предложена решење прописа којим се уводи нов, мења или укида постојећи порез, допринос, накнада, такса, акциза, царина, односно мења стопа, основица, обвезник или платац. Проценити износ повећања или умањења ових трошкова и одредити привредне субјекте који ће сносити трошак (правна форма, величина, делатност, итд). Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити и интервале у којима се понавља). Представити сврху увођења нове, измена или укидања финансијске обавезе, тј. описати позитивне ефекте (користи) и циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти.

Предложеним решењима прописа не долази до промена у финансијским обавезама за привредне субјекте.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект? Колико износи повећање или умањење ових трошкова? Да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен? Који су позитивни ефекти увођења нове, измена или укидања обавезе?

Описати предложена решења прописа којим се уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која директно или индиректно утиче на измену процеса производње и/или пружања услуге (нпр. увођење или укидање обавезне примене неког техничког захтева, примене одређене опреме, запошљавања лица које испуњава критеријуме које се односе на ниво образовања и компетенција, итд.). Проценити износ повећања или умањења трошкова који произилазе из овог решења и одредити циљне групе (правна форма, величина, делатност, итд) који ће сносити трошак. Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити и интервале у којима се понавља). Представити да ли се обавеза може испунити на домаћем тржишту и да ли је рок за испуњење обавезе примерен. Представити позитивне ефекте (користи) од увођења нове, измена или укидања ове обавезе, тј. описати и одредити циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти.

Предложена решењима прописа не утичу на повећање или умањење трошкова производње и/или пружања услуга које сноси привредни субјект.

4) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту?

Описати предложено решење прописа које директно или индиректно утиче на ценовну конкурентност домаћих привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту, њихово пословно повезивање и удруживање, унапређење инфраструктуре, трансфер

технологије (утицај на иновације и доступност технологије), приступ финансијским средствима, услове за инвестирање, унапређење квалитета радне снаге, обавезе послодаваца, итд.? Описати очекиване ефекте и одредити привредне субјекте на које се ефекти односе и описати мере које ће се предузети у случају идентификовања негативних ефеката предложеног решења (нпр. мере подршке у прилагођавању домаћих привредних субјеката обавезама које се намећу приликом усаглашавања прописа са решења прописа ЕУ и др.).

Предложена решења прописа неће утицати на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

5) На који начин ће предложена решења прописа утицати на конкуренцију?

Да ли се предложеним решењима прописа директно или индиректно утиче на:

- број и врсту учесника на тржишту, односно да ли се додељују одређена искључива права;
- могућност за тржишно надметање, односно договарање између учесника на тржишту;
- слободно формирање цена и могућност избора добављача и производа;
- могућности на улазак нових учесника на тржиште прописивањем критеријума, стандарда или услова;
- могућност да државни органи, органи територијалне аутономије и локалне самоуправе нуде робу и услуге на тржишту заједно са учесницима на тржишту над којима врше надзор?

Предлог уредбе не утиче на конкуренцију.

6) На који начин ће предложена решења прописа утицати на микро, мале и средње привредне субјекте (ММСП)?

Приказати разлике у ефектима предложених решења прописа на привредне субјекте различите величине (микро, мале, средње, велике), имајући у виду њихову делатност и форму организовања. Оценити да ли су ефекти прописа на ММСП позитивни или негативни и приказати мере којима се негативан ефекат на ММСП умањује.

Предложена решења прописа неће утицати на микро, мале и средње привредне субјекте

5. Анализа ефеката на друштво.

1) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нови, укида или мења постојећи административни поступак за грађане и који су позитивни ефекти овог решења? Да ли предложена решења прописа утичу на повећање или умањење административних

трошкова и колико износи повећање или умањење административних трошкова које сnose грађани?

Описати административни поступак који се предложеним решењима прописа уводи, укида или мења и одредити циљну групу на коју се односи (посебно осетљиве друштвене групе²). Проценити износ повећања или умањења административног трошка који настаје као последица увођења, укидања или измене административног поступка. Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити и интервале у којима се понавља). Представити позитивне ефекте (користи) увођења новог, укидања или измене постојећег административног поступка и одредити циљне групе (привредне субјекте, грађане, органе, односно организације који врше јавна овлашћења, итд.) на које се односе позитивни ефекти. Износ повећања или умањења административног трошка може се проценити применом модела стандардног трошка.

Предложеним решењима не долази до промена у административном поступку за грађане.

2) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа финансијска обавеза за грађане?

Описати предложена решења прописа којим се уводи нов, мења или укида постојећи порез, допринос, накнада, такса, партиципација, царина односно мења стопа, основица, обвезник или платац, итд. Проценити износ повећања или умањења ових трошкова и одредити циљне групе (посебно осетљиве друштвене групе) који ће сносити трошак. Одредити да ли је у питању једнократан или понављајући трошак (ако се понавља – одредити и интервале у којима се понавља). Представити позитивне ефекте (користи) увођења нове, измена или укидања финансијске обавезе и циљне групе (привредне субјекте, грађане, државне органе, итд.) на које се односе позитивни ефекти.

Предложена решења прописа не утичу на финансијске обавезе за грађане.

3) Да ли се предложеним решењима прописа уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која утиче на трошкове живота?

Описати предложена решења прописа којим се уводи нова, мења или укида постојећа обавеза која повећава или умањује трошкове живота. Проценити износ повећања или умањења трошкова живота. Представити позитивне ефекте увођења нове, измене или укидања постојеће обавезе.

На предложени начин не утиче се на трошкове живота. Међутим, позитиван ефекат измене прописа огледа се кроз унапређење материјалног положаја службеника и намештеника у органима општина и градова, а што се постиже прописивањем нових додатних коефицијената за обрачун и исплату плата.

² Осетљиве друштвене групе обухватају групе у посебном ризику од дискриминације и социјалне искључености у које спадају особе са инвалидитетом, деца, млади, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, особе ниског имовног стања, незапослени, избегла и интерно расељена лица, мигранти и тражиоци азила, становништво руралних и недовољно развијених подручја, самохрани родитељи, жртве насиља у породици и партнерским односима, припадници LGBTI заједнице, особе које живе са HIV/AIDS-ом, особе које болују од ретких болести, итд.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва?

Описати предложена решења прописа којима се директно или индиректно утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва (као што су храна, пијаћа вода, становање, енергија итд.). Одредити производе и услуге и описати утицај.

Предложена решења прописа не утичу на доступност, квалитет и цене роба и услуга од значаја за животни стандард становништва.

5) На који начин предложена решења прописа о утичу на тржиште рада, запошљавање, услове за рад и синдикално удруживање?

Описати предложена решења прописа која имају директан или индиректан утицај на могућности запошљавања и отпуштања, као и формирање или укидање радних места, укупно или у одређеној делатности или за одређене струке? Да ли предложена решења прописа утичу на права и обавезе радника, могућности њиховог синдикалног удруживања и преговарања са послодавцима? Да ли предложена решења прописа утичу на потребе за преквалификацијама или додатним обукама? Да ли предложена решења прописа утичу на могућност укључивања припадника осетљивих групе на тржиште рада? Описати утицај и представити меру којом се умањује потенцијални негативни утицај.

Предложена решења, у делу који се односи измене додатних коефицијента утицаће на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад, на начин што ће се кроз измену додатних коефицијента за обрачун и исплату плате (и то прописивањем њиховог минималног и максималног износа) за запослене службенике и намештенике у органима градова и општина омогућити успостављање правичније разлике између плата запослених који раде у општинама и градовима, чиме ће се додатно стимулисати ови запослени за обављање послова и створити услови за адекватну обезбеђеност кадрова у наведеним јединицама локалне самоуправе на територији Републике Србије.

Дакле, овим предлогом уредбе, за одређене категорије запослених у органима градова и општина (осим именованих и постављених лица), омогућиће се нелинеарни раст коефицијената утврђивањем најмањег додатног коефицијента и оставити могућност за додатни раст плата до 4% нелинеарно утврђивањем највећег додатног коефицијента, уколико постоји финансијски простор за повећање.

У органима градова нови минимални додатни коефицијенти, зависно од звања износиће: 12,60 – за самосталног саветника, 12,30 – за саветника и намештеника прве врсте, 9,00 – за млађег саветника, 9,00 – за намештеника друге врсте, 5,75 – за сарадника, 5,18 – за млађег сарадника, 5,18 – за намештеника треће врсте, 3,26 – за вишег референта, 3,26 – за референта и 3,15 – за млађег референта. Указујемо да је за намештеника четврте и пете врсте утврђен нови додатни коефицијент без распона и то 3,15 за намештеника четврте врсте, односно 5,28 – за намештеника пете врсте.

Поред тога, у органима општина нови минимални додатни коефицијенти, зависно од звања износиће: 9,42 – за самосталног саветника, 9,15 – за саветника и намештеника прве врсте, 6,56 – за млађег саветника и намештеника друге врсте, 4,28 – за сарадника, 4,67 – за млађег сарадника, 4,65 – за намештеника треће врсте, 3,26 – за вишег референта,

3,26– за референта и 3,15 – за млађег референта. Указујемо да је за намештеника четврте и пете врсте утврђен нови додатни коефицијент без распона и то 3,15 за намештеника четврте врсте, односно 5,29 – за намештеника пете врсте.

Поред наведеног, како је почетком примене Закона о буџетској инспекцији („Службени гласник РС”, број 118/21), 1. јануара 2023. године, укинута надлежност јединица локалне самоуправе за послове буџетске инспекције, а Министарство надлежно за послове финансија је од јединица локалне самоуправе преузело надлежност и запослена лица која су била распоређена на радним местима буџетских инспектора, чиме су престале са радом службе за буџетску инспекцију, што је довело до смањења броја запослених који су обављали послове буџетске инспекције у органима јединица локалне самоуправе, предложено је брисање основа за увећање коефицијента за обављање послова буџетске инспекције (највише до 10%). С тим у вези, указујемо да ова измена у Предлогу уредбе не утиче на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад.

6) На који начин предложена решења прописа утичу на здравље људи?

Описати предложена решења прописа која директно или индиректно утичу на здравље људи (посебно осетљивих друштвених група) и представити ефекте тих решења. Уколико су ефекти предложених решења негативни, представити мере којима ће се ти ефекти ублажити или отклонити.

Предложена решења прописа не утичу на здравље људи.

7) На који начин предложена решења прописа утичу на обим остваривања права на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама? На који начин предложена решења утичу на квалитет и доступност јавних услуга, услуга система социјалне заштите, система здравствене заштите и система образовања, као и и других јавних услуга, нарочито у контексту заштите и унапређења права припадника осетљивих друштвених група?

Описати предложена решења прописа која директно или индиректно утичу на обим остваривања права, као што су право на правично суђење, приступачност јавним површинама и објектима и приступ информацијама, односно квалитет и доступност јавних услуга, квалитет и доступност услуга система социјалне заштите, здравственог система и система образовања, као и доступност и приуштивост других јавних услуга и представити ефекте тих решења на грађане (посебно на осетљиве друштвене групе). Уколико су ефекти предложених решења прописа негативни, представити мере којима ће се ти ефекти ублажити или отклонити.

Не утичу.

8) На који начин предложена решења прописа утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа?

Описати предложена решења прописа која директно или индиректно утичу на доступност културних садржаја (концерт, изложба, представа, филм, итд.) и очување

материјалног културног наслеђа (споменици културе, музејска грађа, архивска грађа, филмска и остала аудиовизуелна грађа, стара и ретка библиотечка грађа, итд.) или нематеријалног културног наслеђа (праксе, приказе, изразе, знања, вештине, као и инструменте, предмете, артефакте и културне просторе који су с њима повезани, које заједнице, групе и у појединим случајевима појединци, препознају као део свог културног наслеђа).

Предложена решења прописа не утичу на доступност културних садржаја и очување културног наслеђа.

9) Да ли предложена решења прописа имају различите ефекте на жене и мушкарце, тј. родну равноправност? Описати те ефекте. Да ли пропис повећава или умањује родну равноправност? Које мере су предвиђене за ублажавања потенцијалних негативних ефеката прописа на родну равноправност?

Описати директан или индиректан ефекат који предложена решења прописа производе на жене и мушкарце (посебно на припаднике угрожених друштвених група), тј. родну равноправност у вези са правима из радног односа, имовинских права, правом на образовање и здравствену заштиту, учешћем у одлучивању, превенцијом и превазилажење родних стереотипа, неплаћеним радом, итд.). Проценити да ли предложена решења прописа потенцијално могу имати негативан ефекат на родну равноправност и описати мере које су предвиђене за ублажавања ових ефеката.

Предложена решења прописа немају различите ефекте на жене и мушкарце, тј. родну равноправност, с обзиром да правни оквир којим су уређене плате запослених у јавном сектору у Републици Србији не прави разлику у висини плата према полу, већ се коефицијент за обрачун и исплату плата утврђује на јединствен начин и то за одговарајуће радно место, односно звање, чин, положај и функцију у јавном сектору.

6. Анализа ефеката на животну средину и климатске промене.

1) На који начин предложена решења прописа утичу на животну средину?

Описати како и у ком обиму предложена решења прописа утичу на квалитет воде, ваздуха и земљишта, климатске промене, управљање отпадом, заштиту од буке, као и живи и неживи свет. Уколико су ефекти предложених решења прописа негативни, представити мере којима ће се ти ефекти ублажити или отклонити.

Предложена решења која се Предлогом уредбе желе постићи не утичу на животну средину.

7. Анализа управљачких ефеката.

1) Које активности је потребно спровести и у којим роковима како би се омогућила примена прописа? Која организациона јединица унутар органа, односно организације који врше јавна овлашћења, је одговорна за спровођење ових активности?

Потребно је прецизно навести конкретне регулаторне (доношење подзаконских и општих аката, усклађивање других прописа са прописом који се предлаже) и нерегулаторне активности (информативно едукативне кампање, обуке запослених за примену нових прописа, техничко технолошке и организационе промене, итд.) које је потребно предузети како би се омогућила примена прописа, као и рок за њихово спровођење. Навести орган, односно организацију која врши јавна овлашћења и унутрашњу организациону јединицу која је одговорна за спровођење активности. Навести на који начин ће се успоставити међуинституционална сарадња између органа, односно организације који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа.

У складу са Предлогом уредбе, потребно је да послодавац запослених на које се измене и допуне Уредбе односе, до краја маја месеца 2025. године, донесе решења којима ће се утврдити коефицијенти према уподобљеним новим звањима, као и да утврди нове додатне коефицијенте за службенике и намештенике у органима градова и општина.

2) Одредити капацитете органа, односно организације који врше јавна овлашћења који је потребно ангажовати за примену прописа. Да ли су капацитети довољни за примену прописа?

Одредити организациону целину у оквиру органа, односно организације који врше јавна овлашћења која ће вршити надлежности дефинисане прописом. Приказати људске и материјалне (опрема, простор, софтвер, итд.) капацитете које је потребно да ова организациона целина ангажује. Проценити постојеће и навести да ли је потребно обезбедити додатне капацитете и начин на који ће се ти капацитети обезбедити.

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције и није потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета.

3) На који начин предложена решења прописа утичу на ефикасност, одговорност и транспарентност рада органа, односно организација који врше јавна овлашћења надлежних за примену прописа?

Описати предложена решења прописа која директно или индиректно утичу на брже и једноставније вршење надлежности органа, односно организација који врше јавна овлашћења уз ефикасније коришћење расположивих ресурса и описати утицај? Да ли се предложеним решењима прописа јасно одређује надлежност за примену прописа између органа, односно организација који врше јавна овлашћења (на пример у случају заједничког надзора)? Да ли се омогућава циљним групама и заинтересованим странама да имају увид у начин примене прописа (на пример доступност информације о начину спровођења административног поступка, праћење кретања предмета, јавност регистара и евиденција, доступност извештаја, итд.)?

Предлог уредбе утиче на транспарентност рада јавне управе, тако што се омогућава јединствено и транспарентно праћење плата запослених у овом делу јавног сектора. Утиче и на одговорност послодавца, да у складу са овим актом, утврди одговарајуће коефицијенте за обрачун и исплату плата запослених.

4) На који начин предложена решења прописа утичу на владавину права?

Описати предложена решења која директно или индиректно утичу на уједначеност примене прописа, могућност злоупотребе права и овлашћења и примену других прописа и описати овај утицај.

Предлог уредбе не утиче на владавину права.

8. Анализа финансијских ефеката.

1) Колико износе јавни расходи примене прописа и из којих извора финансирања ће се обезбедити средства?

Описати предложена решења прописа која директно или индиректно утичу на повећање јавних расхода. Навести процењен износ трошкова које ће сносити органи, односно организације који врше јавна овлашћења за примену прописа. Навести изворе финансирања из којих ће се обезбеђивати потребна средства (буџет Републике Србије, задуживање, донаторска средства, буџет аутономне покрајине, буџет јединице локалне самоуправе, буџет јавне установе, итд.) и износе који ће се обезбедити из сваког извора финансирања.

За спровођење ове уредбе биће обезбеђена средства у буџету Републике Србије за 2025. годину и наредне две буџетске године.

Наиме, према подацима из ИСКРА система, број запослених на кадровској евиденцији у општинама, градовима, АП Војводини и Граду Београду на дан 28.3.2025. године износи укупно 23.595, од чега у општинама износи 10.951, градовима 7.042, АП Војводини 1.145 и Граду Београду 2.785.

Према евиденцији, у градовима број запослених према старом звању и занимању: самостални стручни сарадник износи 2.393; виши стручни сарадник износи 1.543; стручни сарадник, преводилац и библиотекар износи 602; виши сарадник износи 428; сарадник износи 92; висококвалификовани радник износи 230; виши референт износи 1135; стенграф износи 287; референт износи 54; млађи референт (ново звање) износи 82; дактилограф износи 261; квалификовани радник износи 144 и неквалификовани радник 179. У општинама број запослених према старом звању и занимању: самостални стручни сарадник износи 3.457; виши стручни сарадник износи 1.935; стручни сарадник, преводилац и библиотекар износи 911; виши сарадник износи 916; сарадник износи 130; висококвалификовани радник износи 251; виши референт износи 1.268; стенграф износи 867; референт износи 66; млађи референт (ново звање) износи 60; дактилограф износи 223; квалификовани радник износи 422 и неквалификовани радник 391.

Указујемо да свака јединица локалне самоуправе располаже својом масом средстава за плате и сходно томе ће свака појединачно утврдити нове додатне коефицијенте својим запосленима, а у складу са расположивом масом средстава за те намене.

2) Какве ће ефекте предложена решења прописа имати на јавне приходе и расходе?

Одредити јавни приход (порез, допринос, акциза, такса, накнада, итд.) који се уводи или мења или на који директно или индиректно утиче пропис и проценити износ промене јавног прихода у року од три до пет година од тренутка примене прописа. Одредити јавни расход који се уводи или мења или на који директно или индиректно утиче пропис и проценити износ промене јавног расхода у року од три до пет година од тренутка примене прописа.

Предложена решења прописа не утичу на јавне приходе и расходе.

9. Анализа ризика.

1) Навести кључне ризике за примену прописа. Које мере ће бити предузете како би се смањила вероватноћа настанка ризичних догађаја, односно умањили њихови ефекти и које мере ће бити предузете уколико се ризик оствари?

Одредити ризик за примену прописа (нпр. подршка циљних група и заинтересованих страна, неадекватни рокови за спровођење активности које претходе примени прописа, широка дискрециона овлашћења и неуједначеност у приступу примени прописа, непостојање довољних капацитета за примену, итд.) који може имати значајне последице на примену прописа. Приказати последице на примену прописа уколико се ризични догађај оствари. Описати мере које ће бити предузете како би се смањила вероватноћа ризичног догађаја или меру која ће бити предузета уколико се ризик оствари, а све у циљу успешне примене прописа.

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.

10. Извештај о спроведеним консултацијама.

1) Одредити циљне групе и заинтересоване стране које је потребно укључити у процес консултација.

/

2) У ком периоду су спроведене консултације и да ли су релевантне информације о времену и месту примене изабраних метода консултација и њиховим резултатима, објављене на Порталу „еКонсултације”? Навести линк са Портала „еКонсултације” или неке друге интернет странице преко које су спроведене консултације.

У периоду од децембра 2023. године до априла 2025. године спроведене су консултације у виду одржаних састанака између представника Владе Републике Србије, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства финансија и Синдиката управе Србије. Резултат спроведених консултација јесте закључен Протокол, који су 4. априла 2025. године потписали Влада Републике Србије и Синдикат управе Србије, а односи се на побољшање материјалног положаја запослених у органима јединица локалне самоуправе – општинама и градовима и којим се обезбеђују услови за несметан рад локалне администрације.

3) Навести циљне групе и заинтересоване стране које су учествовале у консултацијама.

У консултацијама су учествовали представници Владе Републике Србије, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства финансија и Синдиката управе Србије.

4) Да ли су у консултације укључени представници микро, малих и средњих привредних субјеката из регулисане области и осетљиве друштвене групе на које пропис утиче, представници удружења која се баве заштитом животне средине, као и представници удружења који се баве родном равноправношћу?

С обзиром да пропис не утиче на наведене субјекте, исти нису били укључени у процес консултација.

5) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које су усвојене.

/

6) Наведите примедбе, сугестије и коментаре на текст прописа, достављене у току консултација које нису усвојене и објаснити разлоге за њихово неприхватање.

/